



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ГРАДА БЕОГРАДА  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Управљање пластичним отпадом“**

**Број: 400-743/2020-04/64  
Београд, 1. април 2021. године**

## Садржај

1. УВОД .....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Није успостављен систем управљања пластичним отпадом који би допринео ефикасној употреби ресурса и смањио негативан утицај отпада на животну средину	4
2.1.1 У Републици Србији не постоји системски организовано одвојено сакупљање отпада, због чега су умањене количине отпада доступног за рециклажу .....	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности .....	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	5
2.1.2 Надлежни органи нису у довољној мери препознали значај спровођења образовних и информативних активности у циљу мањег стварања пластичног отпада .....	5
2.1.2.1 Опис несврсисходности .....	5
2.1.2.2 Исказане мере исправљања.....	5
2.1.2.3 Оцена мера исправљања.....	5
2.1.3 Да би се унапредио систем сакупљања рециклабилног отпада, потребно је укључити неформалне сакупљаче у постојећи систем сакупљања отпада.....	6
2.1.3.1 Опис несврсисходности .....	6
2.1.3.2 Исказане мере исправљања.....	6
2.1.3.3 Оцена мера исправљања.....	6
2.1.4 Да би се унапредио систем сакупљања рециклабилног отпада, потребно је укључити неформалне сакупљаче у постојећи систем сакупљања отпада.....	6
2.1.4.1 Опис несврсисходности .....	6
2.1.4.2 Исказане мере исправљања.....	7
2.1.4.3 Оцена мера исправљања.....	7
2.1.5 Није успостављена адекватна координација између субјеката система управљања отпадом, што има за последицу недовољно улагање у систем одвојеног сакупљања отпада .....	7
2.1.5.1 Опис несврсисходности .....	7
2.1.5.2 Исказане мере исправљања.....	7
2.1.5.3 Оцена мера исправљања.....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	8

## 1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Управљање пластичним отпадом“ број: 400-743/2020-04/48 од 14. децембра 2020. године у којем је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

**2.1 Није успостављен систем управљања пластичним отпадом који би допринео ефикасној употреби ресурса и смањено негативан утицај отпада на животну средину**

**2.1.1 У Републици Србији не постоји системски организовано одвојено сакупљање отпада, због чега су умањене количине отпада доступног за рециклажу**

### **2.1.1.1 Опис несврсисходности**

Један од предуслова за успостављање система управљања пластичним отпадом у складу са принципима циркуларне економије јесте доношење планова који садрже реалне циљеве, механизме за њихову реализацију и рокове и динамику спровођења потребних активности. Јединица локалне самоуправе доноси локални план управљања отпадом и стара се о његовом спровођењу. Циљеви и мере утврђени локалним плановима управљања отпадом за градове Београд и Нови Сад су делимично реализовани, што има за последицу да није у потпуности успостављен ефикасан систем управљања отпадом.

Градови Београд и Нови Сад нису успоставили неопходну инфраструктуру за увођење примарне сепарације на нивоу целог града, што има за последицу да свега 28% грађана редовно одваја рециклабилни отпад у одговарајуће контејнере, због чега су умањене количине отпада доступног за рециклажу.

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

Субјект ревизије је навео да је у току израда Плана за постављање подземних контејнера за селекцију отпада и рециклажу у периоду 2019-2029. године, за територију ГО Нови Београд – IV фаза, чије се усвајање очекује у 2021. години. У претходном периоду усвојени су планови за I фазу ГО Стари Град, II фаза ГО Врачар, и III фаза Савски Венац. Израда предметних планова врши се у фазама и у 2022. и 2023. години планирана је израда планова за V и VI фазу на територијама ГО Звездара и ГО Вождовац (*Достављени докази: План за постављање подземних контејнера за селекцију отпада и рециклажу у периоду 2019-2029. Градска општина Стари град –Фаза I (Сл. лист града Београда, бр. 76/19); План за постављање подземних контејнера за селекцију отпада и рециклажу у периоду 2019-2029. Градска општина Врачар–Фаза II (Сл. лист града Београда, бр. 20/20); План за постављање подземних контејнера за селекцију отпада и рециклажу у периоду 2019-2029. Градска општина Савски Венац –Фаза III (Сл. лист града Београда, бр. 134/20); Уговор, Израда Плана за постављање подземних контејнера за селекцију отпада и рециклажу у периоду 2019-2029. Градска општина Нови Београд–Фаза IV)*

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке (приоритет 2), односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **2.1.2 Надлежни органи нису у довољној мери препознали значај спровођења образовних и информативних активности у циљу мањег стварања пластичног отпада**

#### **2.1.2.1 Опис несврсисходности**

Од нарочитог значаја за правилно управљање отпадом је информисаност становништва о значају рециклаже и поступку раздвајања рециклабилног отпада.

Локални планови управљања отпадом треба да садрже програме развијања јавне свести о управљању отпадом и активности усмерене на информисање грађана о правилном раздвајању и одлагању отпада. У градовима Београду и Новом Саду мање од 1% буџета се одваја за образовне и информативне активности у вези са рециклажом и правилном одвајању пластичног отпада, што за резултат има стопу рециклаже од 2%. Надлежни органи нису у довољној мери препознали значај спровођења образовних и информативних активности у циљу мањег стварања пластичног отпада.

#### **2.1.2.2 Исказане мере исправљања**

Субјект ревизије је навео да је ребалансом буџета града Београда за 2021. годину планирана услуга реализације пројекта искоришћења амбалажног отпада у употребне сврхе, са циљем да се широј јавности представи поступање са отпадом са посебним акцентом на амбалажни отпад. У 2020. године финансирано је 56 пројеката, од којих се значајан број пројеката бавио управљањем отпадом, рециклажом и промоцијом примарне селекције отпада на месту настанка отпада. Секретаријат за заштиту животне средине ће наставити финансирање пројеката која се реализују у области заштите животне средине на територији града Београда у наредном периоду, а који су од јавног интереса и односе се на област еколошког образовања и информисања, заштите природе, климатске промене и управљање отпадом.

#### **2.1.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке (приоритет 2), односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **2.1.3 Да би се унапредио систем сакупљања рециклабилног отпада, потребно је укључити неформалне сакупљаче у постојећи систем сакупљања отпада**

#### **2.1.3.1 Опис несврсисходности**

Власник сакупљеног комуналног отпада је вршилац комуналне услуге, који је дужан да предузима мере одржавања и заштите комуналних објеката и опреме, који служе за обављање комуналне делатности. Процењена стопа отуђеног рециклабилног отпада у Београду и Новом Саду од стране неформалних сакупљача износи 50%. Да би се унапредио систем сакупљања рециклабилног отпада, потребно је укључити неформалне сакупљаче у постојећи систем сакупљања отпада.

#### **2.1.3.2 Исказане мере исправљања**

Субјект ревизије је навео да је у претходном периоду ЈКП „Градска чистоћа“ започела замену контејнера са другим типом посуда у којима је онемогућен приступ трећим лицима чиме се спречава отуђење садржаја контејнера. У наредном периоду потребно је да се врши набавка судова за одлагање отпада такве конструкције које ће спречити могућност неовлашћеног отварања и отуђења садржаја контејнера.

Субјект ревизије је навео да је у току је инклузија Рома на територији ГО Земун и креирање базе. Планира се континуирано одржавање састанака са представницима ГО Земун, у циљу проналажења адекватног решења.

#### **2.1.3.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке (приоритет 3), односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **2.1.4 Да би се унапредио систем сакупљања рециклабилног отпада, потребно је укључити неформалне сакупљаче у постојећи систем сакупљања отпада**

#### **2.1.4.1 Опис несврсисходности**

ЈКП „Градска чистоћа“ је развило једну врсту сарадње са неформалним сакупљачима. Наиме, на пет откупних места у Београду ЈКП „Градска чистоћа“ врши откуп рециклабилног отпада од неформалних сакупљача. На откупном месту, када физичко лице донесе секундарне сировине, врши се мерење истих и издаје се пријемница која гласи на име физичког лица и садржи податке о количини секундарних сировина, цени и износу. Један примерак пријемнице (први) се даје добављачу (физичком лицу) на основу кога исти изврши наплату по званичном ценовнику откупа секундарних сировина на порто благајни ЈКП „Градска чистоћа“ која се налази на Погону за сакупљање и промет секундарних сировина – Вишњичка бр. 55 б, ГО Палилула. Благајник физичком лицу приликом исплате издаје рачун. Приликом предаје ова лица не прилажу документ којим потврђују да су власници отпада. У ЈКП „Градска чистоћа“ тумаче да је то у складу са чланом 45 ставом 1 Закона о управљању отпадом, који

прописује да кретање отпада прати посебан Документ о кретању отпада, осим отпада из домаћинства.

#### **2.1.4.2 Исказане мере исправљања**

Субјект ревизије је навео да је ЈКП „Градска чистоћа“ Београд је у фебруару месецу 2021. године, покренуло јавну набавку – „Услуге стручне поставке рачуноводственог система и интерних контрола сектора рециклаже“ и потписала уговор у марту месецу 2021. године, са циљем формирања процедура и документације за евиденцију промена за све врсте секундарних сировина које предузеће преузима, сакупља, транспортује, складишти, третира и отпрема. Између осталог, имплементацијом процедура обухваћени су сви извори преузимања и транспорта (начина преузимања) секундарних сировина, конкретно од физичких лица, правних лица, предузетника и осталих посуда са територије града Београда.

#### **2.1.4.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке (приоритет 2), односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

**2.1.5 Није успостављена адекватна координација између субјеката система управљања отпадом, што има за последицу недовољно улагање у систем одвојеног сакупљања отпада**

#### **2.1.5.1 Опис несврсисходности**

Систем продужене одговорности произвођача подразумева да произвођач треба да покрије трошкове организовања сакупљања, сортирања и обраде одвојено сакупљеног отпада. Није успостављена адекватна координација између субјеката система управљања отпадом, што има за последицу недовољно улагање у систем одвојеног сакупљања отпада. Од укупног износа накнаде за пластичну амбалажу коју произвођачи плаћају оператерима, 9% је уложено у систем одвојеног сакупљања отпада. Због тога ЈЛС као оснивачи јавних комуналних предузећа путем субвенција учествују у развоју система примарне сепарације (рециклаже).

#### **2.1.5.2 Исказане мере исправљања**

Субјект ревизије је навео да се Град Београд укључио у регионални пројекат „Управљање стакленом амбалажом на Западном Балкану“, по основу чега се Јавно комунално предузеће Градска чистоћа прикључило у реализацију пројекта и постављање рециклажних звона за одлагање стаклене амбалаже, којим је предвиђено 100 рециклажних звона за ГО Савски Венац и 50 рециклажних звона за ГО Стари Град. Град

Београд, до јуна месеца 2021. године планира потписивање уговора са GIZ и SEKOPAK ради реализације пројекта „Управљање стакленом амбалажом на Западном Балкану“

### 2.1.5.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке (приоритет 2), односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

### Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

Државна ревизорска институција ће наставити да прати отклањање откривених несврсисходности и периодично ће вам упућивати захтеве за доставу обавештења у складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
1. април 2021. године